

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BOBOTA

ANEXA nr. 1 la H.C.L. nr. 21 din 18.04.2023

## STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor  
naturale în Comuna BOBOTA, județul SALAJ

Beneficiar:

Comuna BOBOTA, nr. 91/B, Sat BOBOTA, Comuna BOBOTA, Județul SALAJ,  
tel.0260652431, E-mail: [primariabobota@yahoo.com](mailto:primariabobota@yahoo.com)

## **CUPRINS**

- *Definiții.*
- *Obiectul studiului de fundamentare.*
- *Riscul de operare.*
- *Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.*
- *Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii.*
- *Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere*
- *Nivelul minim al redevenței*
- *Modalitatea de acordare a concesiunii*
- *Durata estimată a concesiunii*
- *Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii Concluzii și recomandări*

## Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- **autorizație pentru înființarea** - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- **bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune** - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- **concesionar** - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- **concesiuni** - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- **construcție** - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de genul civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- **contract de concesiune** - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- **contract pe termen lung** - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- **costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor** - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- **documentația de atribuire** - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele

entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc.;

- **domeniu public** - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;
- **domeniu privat** - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;
- **execuția de lucrări** - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;
- **licență de operare** - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- **operator** - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale.
- **sistem de distribuție a gazelor naturale**—rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de

transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora;

- **ofertant** - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;
- **ofertă** - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;
- **operator economic** - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asocieră, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;
- **solicitare de participare** - solicitare transmisă de operatorul economic împreună cu documentele necesare în vederea îndeplinirii cerințelor de calificare în prima etapă în cadrul unei proceduri de dialog competitiv;
- **specificații tehnice** - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;
- **utilizatori** - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;
- **zile** - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare

### **Obiectul studiului de fundamentare**

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității concesiunii serviciului public de distribuție a gazelor naturale în Comuna Bobota, satele Bobota, Derșida și Zalnoc, județul Sălaj.

În condițiile Legii 100/2016, în conformitate cu Anexa nr.2 a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

“ (1) Sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor și energiei termice:

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BOBOTA

*a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze sau de energie termică;*

*b) livrarea gazelor sau a energiei termice prin rețele de natura celor prevăzute la lit. a).”*

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art. 5 din HG nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, precum și a art. 11(1) din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Studiu de fezabilitate 40/2020 - ÎNFIINȚAREA REȚELELOR INTELIGENTE DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE ÎN COMUNA BOBOTA, LOCALITĂȚILE BOBOTA, DERȘIDA, ZALNOC, JUDEȚUL SĂLAJ, întocmit de SC CALORIA SRL;
- Indicatorii tehnico-economici ai Studiului de fezabilitate, aprobați prin H.C.L. nr. 52 din 16.12.2020 și HCL nr. 18 din 30.03.2022 privind aprobarea Cererii de finanțare și a Devizului general estimativ pentru obiectivul de investiție: ” ÎNFIINȚAREA REȚELELOR INTELIGENTE DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE ÎN COMUNA BOBOTA, LOCALITĂȚILE BOBOTA, DERȘIDA, ZALNOC, JUDEȚUL SĂLAJ”;
- Devizul General al investiției, anexat la documentația de proiectare. - ÎNFIINȚAREA REȚELELOR INTELIGENTE DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE ÎN COMUNA BOBOTA, LOCALITĂȚILE BOBOTA, DERȘIDA, ZALNOC, JUDEȚUL SĂLAJ

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesiune și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care, ca urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrelor generale privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesiune ce se derulează în trei etape distincte:

1. etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
2. etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
3. etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

### **Riscul de operare**

Atribuirea unei concesiuni de lucrări și/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a. este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b. implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c. ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- a. fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- b. fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate

fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;

c. fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

### **Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale**

În conformitate cu Legea 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată și consolidată 2020, serviciul public de distribuție a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată și monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f1 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică și cuprinde totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Etapele necesare sunt înființarea unui sistem de distribuție a gazelor naturale și operarea lui pentru asigurarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale:

- ✓ elaborarea unui studiu de fezabilitate de către un proiectant autorizat ANRE;
- ✓ aprobarea studiului de fezabilitate și ai indicatorilor tehnico-economici ai investiției în Consiliul Local;
- ✓ inițierea și desfășurarea unei proceduri de atribuire a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- ✓ încheierea unui contract de concesiune cu ofertantul câștigător al procedurii;
- ✓ obținerea Autorizației de înființare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- ✓ realizarea lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție a gazelor naturale;



- ✓ obținerea Licenței de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- ✓ punerea în funcțiune a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii sistemului de distribuție, în condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplinește cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- a. de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare/măsurare- predare a producătorului;
- b. de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport;
- c. de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție;
- d. de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

#### Obligațiile și drepturile operatorului de distribuție (OSD)

Operatorul de distribuție (OSD) de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații:

- să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul de distribuție în condiții de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activitățile urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând să se desfășoare în baza licenței de distribuție;
- să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonte, și, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuție;

- să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitatea sistemului de distribuție pe termen lung;
- să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;
- să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice;
- să întocmească și să urmărească bilanțul de gaze naturale intrate și ieșite din sistemul propriu;
- să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;
- să preia pentru o perioadă determinată, dar nu mai mult de 2 ani, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;
- să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;
- să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;
- să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;
- să elaboreze și să trimită ANRE planurile de investiții pe 5 ani ale sistemelor pe care le operează; aceste planuri se actualizează anual de către operator până la sfârșitul lunii decembrie și se aprobă de către ANRE.

Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:

- să desfășoare activități comerciale legate de serviciul de distribuție a gazelor naturale;
- să încaseze contravaloarea tarifelor corespunzătoare serviciilor prestate,
- să limiteze și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;
- să întrerupă funcționarea obiectivelor sistemului de distribuție și alimentarea cu gaze naturale a clienților pentru timpul strict necesar executării lucrărilor de întreținere și reparații, precum și în alte situații prevăzute de prezentul titlu sau în caz de forță majoră, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților;

- să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;
- să sisteze alimentarea cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare, în situația în care există pericol de explozie și este afectată siguranța în exploatare;
- să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;
- să refuze racordarea la sistemul de distribuție în condițiile art. 150;
- să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;
- în cazul intervențiilor de către persoane neautorizate asupra instalațiilor de reglarea măsurare aflate la limita de proprietate, care pun în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale, operatorul de distribuție este îndreptățit să întrerupă alimentarea, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.

Inițierea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licența de operare a sistemului de distribuție pentru următoarele localități ale Comunei Bobota: satele Bobota, Derșida și Zalnoc.

#### **Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii**

Dezvoltarea satelor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului rural, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile rurale.

Așa cum este prezentat în studiul de fezabilitate aprobat, există următoarele motive care au dus la luarea în considerație a înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale în comună.

În comuna Bobota, jud. Sălaj nu este asigurat serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Localitățile Bobota, Derșida și Zalnoc din comuna Bobota nu au asigurată repartiție de combustibili solizi sau lichizi, locuitorii acestora aprovizionându-se cu combustibil lemnos direct de la ocoalele silvice zonale situate la distanțe de 8-15 Km, în funcție de volumul anual de material lemnos disponibilizat pentru tăiere,

combustibilul lemnos fiind utilizat atât pentru prepararea hranei cât și pentru încălzirea locuințelor.

Pentru preparat hrana locuitorii comunei folosesc butelii de GPL.

Combustibilii solizi utilizați au prețuri mari, implică spații de depozitare, transport și forță de muncă.

Pentru încălzirea spațiilor pe timp de iarnă, pentru prepararea hranei și pentru prepararea apei calde menajere în imobilele existente în localitățile Bobota, Derșida și Zalnoc, comuna Bobota, jud. Sălaj, este necesară alimentarea cu gaze naturale a imobilelor.

Avantajele soluției de alimentare cu gaze naturale sunt următoarele:

- preț de cost mai mic decât al celorlalți combustibili utilizați până în prezent;
- asigură un confort termic și igienic superior combustibililor utilizați până în prezent;
- nu implică spații de depozitare;
- nu implică mijloace de transport și forță de muncă aferentă acestora.

În prezent, combustibilul utilizat de locuitorii comunei Bobota pentru încălzire este constituit din energie electrică, masa lemnoasă, cărbune și carburanți lichizi, iar pentru prepararea hranei se folosește energia electrică sau butelii cu gaze lichefiate. Dificultățile cu care se confruntă populația în aprovizionarea cu combustibilul utilizat în prezent, precum și posibilitățile tehnice de alimentare cu gaze naturale existente în zona sunt argumente pentru înființarea distribuției de gaze naturale în comuna Bobota, județul Salaj. Mai mult, utilizarea combustibililor solizi are un impact negativ asupra mediului (taiere de păduri, poluare mediu) iar aprovizionarea cu butelii nu poate asigura confortul minim necesar pentru consumatori. Funcționarea echipamentelor care produc agent termic necesar pentru încălzirea cu combustibil solid (lemn de foc) este afectată de calitatea și umiditatea lemnului. Pregătirea lemnului pentru ardere necesită efort fizic considerabil pentru tăiere, în condițiile în care populația din mediul rural este deja îmbătrânită. Zgomotul produs de tăierea lemnului este foarte mare, creând astfel poluare sonoră. Depozitarea lemnului este dificilă și necesită un spațiu mai mare de depozitare. Costurile cu procurarea combustibilului se pot optimiza - întrucât condițiile meteo în perioada rece nu sunt suficient de previzibile, populația trebuie să își asigure necesarul de combustibil solid sau lichid pentru încălzire.

Dezvoltarea economică a localităților este greoaie întrucât și societățile comerciale înființate întâmpină aceleași probleme, combustibilul fiindu-le necesar în procesul de fabricare a produselor finite (produse de panificație, etc.), în procesele

de producție (uscătoare de cereale, sere, etc.) la încălzirea spațiilor de producție, a obiectivelor de turism local, obiective care asigura la nivelul unității administrativ teritoriale a unor fonduri necesare bunului mers al întregii activități: iluminat public, paza, pompieri, etc. Nu in ultimul rând o mare deficiența, a situației actuale este faptul ca lipsa unor condiții normale de trai, duce la depopularea satelor. Astfel tot mai mulți tineri își caută un loc de munca în orașe, își întemeiază familii și cresc copiii în condiții în care beneficiază de avantaje, cum ar fi creșe, grădinițe, școli încălzite. Prin arderea combustibililor solizi și lichizi folosiți în prezent pentru preparare hrană, pentru încălzire și în procesele tehnologice, se produc gaze poluante, astfel calitatea mediului în zonă lasă de dorit. Procesul de îmbătrânire și ponderea redusă a intelectualilor care locuiesc în zona rurală aduc prejudicii vieții cotidiene.

În prezent, locuitorii comunei Bobota, utilizează pentru prepararea hranei, prepararea apei calde și încălzire, curent electric, combustibil solid (lemn și deșeuri din lemn sau rumeguș), combustibil lichid ușor (păcură, motorină), etc.

Elaborarea proiectului de înființare a sistemului inteligent de distribuție a gazelor naturale în comuna Bobota este determinat de micșorarea costurilor investiționale ale populației și necesitatea economisirii masei lemnoase în continuă scădere și a înlocuirii utilizării acesteia. Pe lângă acestea, principala preocupare în ultimii ani este asigurarea confortului populației, îmbunătățirea mediului ambiant și a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

Obiectivul investiției este realizarea unei investiții durabile care va fi integrată în infrastructura existentă a localității și va fi corelată cu investițiile viitoare (apa, canalizare, internet/cablu, etc.). La data elaborării prezentei documentații, în comuna Bobota nu există sistem de distribuție a gazelor naturale. În acest moment, prețul energiei electrice foarte ridicat și procurarea combustibililor solizi, de asemenea la un preț foarte ridicat, este o mare problemă pentru locuitorii din zonele rurale, întrucât pădurile statului nu pot asigura nici jumătate din necesarul de lemn de foc. După cum se poate vedea în estimarea făcută în studiul de fezabilitate, costurile cu consumul de energie electrică sunt de cca 5 ori mai mari decât cele cu gaze naturale.

Ca urmare, obiectivul propus în prezenta documentație constă în alegerea soluției tehnice pentru realizarea înființării sistemului inteligent de distribuție gaze naturale în comuna Bobota județul Salaj. Populația com. Bobota, care face obiectul etapei 1 de construire a unui sistem inteligent de distribuție a gazelor naturale în comuna Bobota se ridică la 3766 de locuitori. Pentru locuințele individuale, instituții publice, societăți comerciale, etc., racordate la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, asigurarea agentului termic se va realiza prin montarea de centrale termice și/sau sobe de teracotă. Strazile în care se vor introduce conductele de gaz

obiectul studiului de fezabilitate se situeaza pe teritoriul comunei Bobota, in localitatile: Dersida, Zalnoc, Bobota (reședința). Lucrarile proiectate sunt situate in intravilanul si extravilanul localitatilor.

In urma analizelor efectuate în zonă în ce privește posibilitatea de alimentare cu gaze naturale, s-a ajuns la concluzia că localitatea Bobota poate fi alimentată în condițiile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/ 2012 cu modificările și completările ulterioare. Realitatea locală impune necesitatea impulsivării economice în paralel cu asigurarea condițiilor de îmbunătățire a eficienței utilizării oportunităților locale, astfel încât, pe termen mediu și lung, înființarea sistemului inteligent de distribuție a gazelor naturale să poată fi o investiție fezabilă, care prezintă următoarele avantaje: grad sporit de confort cu asigurarea unui trai în condiții igienice, economice și de siguranță; reducerea substanțială a cheltuielilor pentru încălzire și preparare hrană; reducerea poluării mediului.

Obiectivele proiectului, atât obiectivul general de dezvoltare durabilă a localității, cât și obiectivele specifice legate de elemente ale mediului de afaceri, infrastructură și efecte sociale, sunt influențate de implementarea acestui proiect. Implementarea proiectului va duce la promovarea producătorilor locali, atragerea investițiilor străine, posibilități pentru dezvoltare a turismului rural, fapt ce încurajează dezvoltarea social - economică a comunei, crearea de noi locuri de muncă și ridicarea bunăstării locuitorilor comunei.

Valoarea adăugată reprezentată de implementarea proiectului este definită atât de accelerarea dezvoltării economice locale cât și de factori sociali și anume creșterea nivelului de trai al populației, înființarea unor locuri de munca, etc. Un alt factor la fel de important este legat de îmbunătățirea calității mediului și adoptarea cu preponderență a noului sistem de producere a energiei termice de uz casnic cu ajutorul gazelor mai puțin poluante comparativ cu combustibilii solizi și lichizi folosiți în prezent și a căror procurare este tot mai grea și mai puțin costisitoare comparativ cu utilizarea energiei electrice. Astfel, factorii care impun realizarea cât mai rapidă a investiției sunt:

- depopularea satelor;
- creșterea discrepanței între diferite zone ale județului sau a țării prin stagnarea dezvoltării economice a zonei Bobota;
- scăderea locurilor de muncă, datorate stagnării dezvoltării economice;
- sărăcia populației;
- scăderea veniturilor populației prin obligarea acesteia să utilizeze ca și combustibil energia electrică sau să procure combustibili solizi sau lichizi la prețuri foarte mari;

- sărăcirea populației din zonele mai puțin dezvoltate ale țării exercită presiune asupra pădurilor prin tăierile, de cele mai multe ori ilegale; valorificarea ilegală a masei lemnoase; extinderea terenurilor necesare pentru agricultură, etc.;
- tăierea ilegală a fondului forestier existent (încurajarea furtului), atât din domeniul privat cât și din domeniul public.

Înființarea unui sistem inteligent de distribuție a gazelor naturale va duce la:

- dezvoltarea economică a zonei prin diversificarea combustibililor utilizați ca materie primă în procesele de producție: în sectorul metalurgic turnătorii;
- în sectorul alimentar carmangerii, brutării, laboratoare de cofetărie patiserie etc., asigurând astfel afirmarea și participarea ambelor sexe în sferile vieții private;
- înființarea unor noi locuri de muncă, etc.,
- asigurând egalitate de șanse și de tratament pentru fiecare persoană la viața economică și socială, fără deosebire pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală;
- asigurarea unui nivel ridicat de trai pentru locuitorii din zona, existând astfel posibilitatea creșterii populației care locuiește în mediu rural;
- asigurarea unor condiții de trai decente, acordând accesibilitate la servicii și produse tuturor locuitorilor - fără deosebire pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală;
- asigurarea protecției sociale a locuitorilor în ce privește condiții de trai decente,
- combaterea sărăciei și excluziunea socială, fără deosebire pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală, ceea ce reprezintă un atu economic major având în vedere situația din com. Bobota;
- posibilitatea înființării unor spații de ardere a deșeurilor cu combustibil gazos;
- protejarea mediului prin renunțarea la tăiere a pădurilor din zonă,
- îmbunătățirea calității mediului prin reducerea poluării atmosferice.

Înființare rețele de distribuție gaze naturale în localitățile Bobota, Derșida și Zalnoc, com.Bobota, județul Sălaj. Analiza opțiunilor pentru proiecte de gaze naturale ia în considerare realizarea unui obiectiv specific prin mai multe alternative posibile alegându-se varianta optimă.

Alimentarea cu gaze naturale comunei Bobota, județul Sălaj se va realiza din Statia de reglare masurare predare (SRMP) proiectată în satul Zalnoc, comuna Bobota, județul Sălaj, conform avizului SNTGN TRANSGAZ nr. DD 67333 /

24.11.2020. Având în vedere cele de mai sus, sistemul de alimentare cu gaze naturale care urmează să deservească satele Bobota, Derșida și Zalnoc, comuna Bobota, va fi compus din:

1. Conductă de racord gaze naturale de presiune înaltă, din oțel DN150, PN50 bar, cu o lungime aproximativă de 12.6 km, care va racorda la conducta de înaltă presiune Medieșu Aurit - Abrămuț,  $\Phi 20''$ , PN50 bar. Conductă de racord gaze naturale de presiune înaltă se va realiza din oțel L245NE, conform SR EN ISO 3183 – 2013. Coordonatele Stereo 70 estimate ale punctului de racord la SNT, pentru această soluție propusă, sunt: X(318383) și Y(665486).

2. Un modul SRMP PN50 bar, care va fi amplasat la limita administrativ teritorială a localității Zalnoc, cu o capacitate tehnologică de 4000 Nmc/h. Modulul SRMP va regla presiunea gazelor de la regimul de presiune înaltă la regimul de presiune redusă la care va funcționa rețeaua de distribuție.

3. Rețea de distribuție gaze naturale de presiune redusă, din PEHD100, SDR11, SR ISO 4437, cu o lungime aproximativă de 64.522 km, care va cuprinde toată trama stradală a localităților comunei Bobota, și va deservi toate locuințele, agenții economici și instituțiile.

4. Branșamente de gaze naturale de presiune redusă, cu posturi de reglare la capăt, pentru 1248 imobile.

Măsurarea consumului de gaze naturale se va realiza cu contoare de gaz cu corector de volum integrat (contoare inteligente), pentru creșterea flexibilității în operare a sistemului.

Reducerea, reglarea presiunii, și măsurarea consumului pentru comuna Bobota se face în stația de reglare măsurare de sector SRMP proiectată pe teritoriul localității Zalnoc.

Capacitatea SRMP Zalnoc este de 4000 Nmc/h. Pentru alimentarea cu gaze a viitorilor abonați se va proiecta o rețea de distribuție gaze naturale de presiune redusă care va fi amplasată pe străzile și drumurile localității Zalnoc (punct de cuplare), Bobota, și Derșida. Acolo unde situația din teren o va permite, conductele se vor interconecta, formându-se bucle, care vor contribui la o repartizare mai bună a presiunii și implicit a debitelor.

Lungimea rețelei de distribuție va fi de aprox. 64522 m. Pentru evitarea spargerii carosabilului la executarea branșamentelor, în cazul străzilor modernizate, conductele se vor amplasa pe ambele părți ale străzilor.

Rețeaua de distribuție nou proiectată de presiune redusă va fi executată din țevi de polietilenă de înaltă densitate PEHD 100, SDR11, SR ISO4437. Branșamentele



ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BOBOTA

se vor realiza pentru fiecare imobil în parte (1248 buc.), și vor fi executate din țevi de polietilenă de înaltă densitate PEHD 100, SDR11, SR ISO4437.

<b>Localitățile Bobota, Derșida și Zalnoc, Comuna Bobota – Lungimi conducte gaz presiune redusă, proiectate, din polietilena PEHD 100, SDR11, SR ISO 4437 (km)</b>					
<b>Diametre (mm)</b>	<b>250x22.7</b>	<b>200x18.2</b>	<b>110x10</b>	<b>63x5.8</b>	<b>Total</b>
<b>Localitate</b>					
<b>Zalnoc</b>	1.631		0.329	10.885	12.845
<b>Drum de legatura Zalnoc-Bobota</b>	4.541				4.541
<b>Bobota</b>	2.079	2.013	8.775	18.591	31.458
<b>Dersida</b>		1.515	5.729	8.434	15.678
<b>TOTAL</b>	8.251	3.528	14.833	37.910	64.522

Masurarea consumului de gaze naturale se va realiza cu contoare de gaz cu corector de volum integrat. Populația deservită de înființarea sistemului de gaze naturale este în număr de 3766 locuitori și numărul total de gospodării 1406.

Bransamente institutii publice 28
Bransamente persoane fizice 1220
Total bransamente 1248

Astfel procentul de bransare este 88.76%, calculat din numărul total de gospodării cu bransamente din numărul total de gospodării.

Durata de implementare a proiectului integrat a fost propusă la maxim 30 luni, din care 18 luni pentru execuție-lucrări, 12 luni pentru întocmire DTAC și PT+DE, obținerea avizelor, acordurilor și autorizațiilor și organizarea procedurii de licitație, iar restul sunt pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului, rodaje și pregătirea personalului și pentru depunerea ultimei cereri de plată și încasarea acesteia.

Execuția lucrărilor se va desfășura pentru componenta de înființare sistem de distribuție gaze naturale

Se propune ca în anul I să se realizeze 2.3% din investiții, în anul al II-lea 65.2% iar în anul al III-lea 32.5%.

Valoarea totală a obiectivului de investiții: 39318590,00 lei fără TVA;

46596368,43 lei cu TVA.

Din care C+M: 32479166,00 lei fără TVA;  
38650207,54 lei cu TVA

Anul I – 2,3%:  
747020,82 lei fără TVA;  
888954,77 lei cu TVA

Anul II – 65.2%:  
21176416,23 lei fără TVA;  
25199935,32 lei cu TVA

Anul III – 32.5%:  
10555728,95 lei fără TVA;  
12561317,45 lei cu TVA

#### **Nivelul minim al redevenței**

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar.

În cazul în care concedentul are dreptul de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din quantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art.86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art.5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor,

conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de 1%.

Propunem să se concesioneze serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru o redevență minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale.

### **Modalitatea de acordare a concesiunii**

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitației publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:
  - aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
  - elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
  - studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
  - întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) obiectul concesiunii;
- c) hotărârile consiliului local privind:
  - (i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea

contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare/predare (SRMP) și al stațiilor de reglare/măsurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/private a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoare rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină (NU E CAZUL);

f) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții-decât în situații temeinic justificate

2. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

3. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale,

procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini și cuprinde:

- a. informații generale;
- b. criteriile de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c. elaborarea ofertei;
- d. prezentarea ofertei;
- e. modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f. cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g. formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h. anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;
- i. alte informații.

Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a Achiziții Publice, în conformitate cu art.8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

### **Durata estimată a concesiunii**

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței.

Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permit recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesiune este de maxim 49 de ani.

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BOBOTA

Se propune o durată a concesiunii de maxim 49 de ani.

### Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

#### Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesiune concluzionează că:

1. prin concesiune se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. concesiunea și implicit realizarea investiției va îmbunătăți condițiile de viață pentru populație, va asigura accesul la servicii de bază și protejarea mostenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile;
3. procedura de atribuire are ca obiect concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în localitățile Bobota, Dersida și Zalnoc, aparținătoare comunei Bobota, dar și proiectarea și executia lucrărilor aferente investiției ÎNFIINȚAREA REțelelor INTELIGENTE DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE ÎN COMUNA BOBOTA, LOCALITĂȚILE BOBOTA, DERȘIDA, ZALNOC, JUDEȚUL SĂLAJ
4. concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de .....% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
5. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
6. concesiunea se va face pe o perioadă maximă de 49 de ani;
7. durata rămasă necesară realizării procesului de concesiune este între ..... de zile.

Întocmit,  
Consultant



PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ  
Vasile Mureșan



CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR GENERAL AL COMUNEI  
Mariana Roșan

